

PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2017-2018-2019

ALLEGATO 1 RELAZIONE GENERALE

Il presente Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2017-2019 è stato redatto dal personale tecnico del Settore 1 di questo Comune di Grammichele, in conformità alla vigente normativa ed in particolare ai sensi dell'art. 21 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, recepito dalla Regione Sicilia con propria Legge Regionale 17 maggio 2016, n. 8; in particolare con riferimento anche alla vigente Legge Regionale 12.7.2011, n. 12 e al relativo Regolamento di esecuzione e di attuazione, approvato con Decreto Presidenziale 31.1.2012, n. 13; inoltre, nelle more dell'adozione del Decreto di cui al comma 8, dell'art. 21, del citato Decr. Lgs. n. 50/2016, la procedura e gli schemi utilizzati per la redazione del Programma Triennale dei Lavori Pubblici e dell'elenco annuale, sono quelli disciplinati dal Decreto attuativo 10.8.2012 dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità.

La vigente normativa prevede, in particolare all'art. 6 della L.R. n. 12/2011:

- al 1° comma, che *“L'attività di realizzazione dei lavori di cui alla presente legge di singolo importo superiore a 100.000 euro si svolge sulla base di un programma triennale e di suoi aggiornamenti annuali che le amministrazioni aggiudicatrici predispongono e approvano, nel rispetto dei documenti programmatori, già previsti dalla normativa vigente, e della normativa urbanistica, unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso.”*
- al 3° comma, che *“Il programma triennale deve prevedere un ordine di priorità. Nell'ambito di tale ordine sono da ritenere comunque prioritari i lavori di manutenzione, di recupero del patrimonio esistente, di completamento dei lavori già iniziati, i progetti esecutivi approvati, nonché gli interventi per i quali ricorra la possibilità di finanziamento con capitale privato maggioritario.”*
- al 6° comma, che *“L'inclusione di un lavoro nell'elenco annuale è subordinata, per i lavori di importo inferiore a 1.000.000 di euro, alla previa approvazione di uno studio di fattibilità e, per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro, alla previa approvazione della progettazione preliminare salvo che per i lavori di manutenzione, per i quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi.”*
- al 7° comma, che *“Un lavoro può essere inserito nell'elenco annuale, limitatamente ad uno o più lotti, purché con riferimento all'intero lavoro sia stata elaborata la progettazione almeno preliminare e siano state quantificate le complessive risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'intero lavoro...”*
- al comma 8°, che *“Nei comuni il periodo di affissione all'Albo pretorio del programma triennale e dell'elenco annuale è fissato in trenta giorni consecutivi” (art. 8, comma 5, del Decreto Presidenziale 23.1.2012, n. 13).*
- al 9° comma, che *“I progetti dei lavori degli enti locali ricompresi nell'elenco annuale devono essere conformi agli strumenti urbanistici vigenti o adottati.”*
- al 10° comma, che *“L'elenco annuale predisposto dalle amministrazioni aggiudicatrici deve essere approvato unitamente al bilancio preventivo, di cui costituisce parte integrante, e deve contenere l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio*
- al 13° comma, che *“Gli enti di cui all'articolo 2 sono tenuti ad adottare il programma triennale e gli elenchi annuali dei lavori sulla base di schemi tipo, definiti con decreto dell'Assessore regionale per le infrastrutture e la mobilità ... omissis ... I programmi e gli elenchi, dopo la loro approvazione, sono trasmessi al Dipartimento regionale tecnico che ne dà pubblicità.”*
- al 14° comma, che *“Costituiscono parte integrante ed essenziale del programma una cartografia su scala adeguata, che indichi la localizzazione di tutte le opere previste, ed una relazione generale, che illustri la concreta utilità del programma in rapporto alla situazione complessiva delle strutture localmente esistenti ...”*

La predisposizione di un documento complesso quale il Programma Triennale e del conseguente elenco annuale

dei Lavori Pubblici non può essere visto avulso dall'intero processo di programmazione dell'Ente e dagli altri documenti di programmazione economico-finanziari e territoriali disciplinati da specifiche disposizioni di legge. In particolare si può sottolineare che il Programma Triennale e l'elenco annuale dei Lavori Pubblici sono redatti sulla base:

1. dei documenti di programmazione finanziaria quali il Bilancio di previsione e il Bilancio pluriennale;
2. delle analisi socio economiche del bacino di utenza, del contesto delle strutture esistenti, di quelle da completare, dei vincoli esistenti;
3. dei programmi dell'amministrazione e del loro rapporto con gli strumenti di programmazione territoriale.

Per quanto sopra la prima fase per la predisposizione del Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il triennio 2017-2019 e dell'elenco dei Lavori Pubblici per l'anno 2017, si è configurata mediante l'analisi, l'identificazione e la quantificazione dei bisogni della città e secondo le indicazioni impartite dall'attuale Amministrazione, individuando gli interventi necessari al loro soddisfacimento. In particolare sono stati assunti i seguenti criteri per la predisposizione di detto Programma:

- 1) È stata effettuata una ricognizione del parco progetti in possesso da questo Ente e di quelli ancora in corso di studio e/o progettazione.
- 2) È stata verificata la ripartizione degli interventi per settore di appartenenza, l'ordine di priorità generale e di settore, secondo le indicazioni di cui al comma 3, dell'art. 6, della L.R. n. 12/2011.
- 3) Sono state eliminate dal Programma Triennale dei Lavori Pubblici le opere concluse e/o appaltate.
- 4) Sono stati inseriti alcuni progetti di nuova previsione, ed eseguiti diversi aggiornamenti di opere già presenti, riguardanti il livello di progettazione, l'importo, la fonte di finanziamento, la nomina del RUP, la conformità urbanistica, ed in alcuni casi il titolo del progetto.

Si specifica che l'esecuzione delle opere potrà avvenire anche per stralci o lotti funzionali rispetto al progetto preliminare e/o allo studio di fattibilità inserito nel presente Programma Triennale, come previsto dalla normativa che regola la materia e che la realizzazione delle opere potrà proseguire anche in caso di aumento degli importi a seguito di aggiornamento dei prezzi in dipendenza di:

- aggiornamento dei prezzi per l'entrata in vigore di nuovi prezzi;
- incremento del livello di progettazione (*studio di fattibilità, progetto preliminare – definitivo – esecutivo*);
- maggiori oneri di esproprio scaturenti da sentenze o da determinazioni della Commissione Provinciale, senza necessità di modificare e/o aggiornare il Programma Triennale, entro il limite del 30% dell'importo delle singole opere previsto dal Programma Triennale approvato.

ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI

L'elenco annuale, vale a dire il documento che riporta le opere da realizzare nell'anno 2017, è quello che, dovendo tenere presente la tempistica di esecuzione e gli strumenti di programmazione, presenta il maggior numero di informazioni e costituisce la base per il cosiddetto "*Bilancio investimenti*" nella parte della spesa del Bilancio 2017. Nell'elenco annuale dei lavori pubblici, redatto secondo la **SCHEDA 3**, sono indicati per ciascuna opera:

- il Codice Univoco del Progetto (CUP);
- il nominativo del Responsabile del Procedimento;
- l'ammontare delle risorse destinate all'esecuzione dei lavori (per l'annualità 2017) e quelle totali per la realizzazione dell'intervento;
- lo stato di progettazione approvata;
- la stima dei tempi di esecuzione dell'intervento (trimestre e anno previsti).

In particolare gli interventi previsti nell'elenco annuale 2017, sono:

- 01 - Progetto di Revamping del depuratore comunale sito in C/da Giandritto - 1° stralcio
- 02 - Progetto per la realizzazione di una tettoia per l'area di stoccaggio rifiuti dl Centro Comunale di Raccolta di C/da Valle Cicco
- 03 - Riqualficazione della struttura sportiva sita in C/da Mendolarà, mediante interventi di adeguamenti, completamento e recupero

Si precisa che nella formulazione dell'elenco annuale sono stati seguiti gli indirizzi legislativi e pertanto:

- sono stati inseriti tutti i lavori che l'Amministrazione intende realizzare nel primo anno di riferimento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici (anno 2017);
- i progetti dei lavori sono conformi agli strumenti urbanistici vigenti;
- è contemplata l'indicazione dei mezzi finanziari in relazione a risorse proprie, a quelle disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni o di altri Enti pubblici, apporto di capitali privati e a quelle acquisibili mediante alienazione di beni immobili.

Il **Decreto Assessoriale 10.8.2012**, oltre a stabilire i requisiti per l'inserimento dell'opera nell'*elenco annuale*, prevede anche la possibilità di adeguamento dello stesso in fasi intermedie, al fine di "... *garantire, in relazione al monitoraggio dei lavori, la corrispondenza agli effettivi flussi di spesa.*" Inoltre, al comma 4, dell'art. 4, risulta che "... *un lavoro non inserito nell'elenco annuale può essere realizzato solo sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste disponibili tra i mezzi finanziari dell'amministrazione stessa al momento della formazione dell'elenco, fatta eccezione per le risorse rese disponibili a seguito di ribassi d'asta o di economie*" e che altresì, al comma 6, del citato art. 4, è previsto che "*al fine di limitare la formazione dei residui passivi le amministrazioni operano le opportune compensazioni finanziarie tra i diversi interventi e in caso di impossibilità sopravvenuta a realizzare un lavoro inserito nell'elenco annuale procedono all'adeguamento dello stesso elenco, o, ove indispensabile, del programma triennale.*"

ANALISI FINANZIARIA

1) Entrate aventi destinazione vincolata per legge

Si tratta di entrate che si rendono disponibili a seguito di erogazioni di contributi da parte dello Stato o della Regione e che pertanto trovano evidenziazione nella parte delle entrate (titolo IV categoria II e III) del Bilancio dell'Ente. Riferendoci al nostro Ente, per l'annualità 2017, detta voce ammonta ad **€ 350.000,00**, ancorché l'importo totale degli interventi risulta pari ad **€ 2.886.740,88**, così suddivisi:

ANNO 2017	Importo totale intervento	INTERVENTO
€ 100.000,00	€ 1.022.000,00	Progetto di Revamping del depuratore comunale sito in C/da Giandritto - 1° stralcio - Finanziamento con fondi regionali dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità.
€ 50.000,00	€ 369.985,13	Realizzazione di una tettoia per l'area di stoccaggio rifiuti del Centro Comunale di Raccolta in C/da Valle Cicco - Finanziamento con fondi regionali dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità.
€ 200.000,00	€ 1.494.755,75	Riqualificazione della struttura sportiva sita in C/da Mendolara, Grammichele, mediante interventi di adeguamento, completamento e recupero - Finanziamento con fondi regionali dell'Assessorato del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo.
€ 350.000,00	€ 2.886.740,88	---

2) Entrate acquisite o acquisibili mediante contrazione di mutuo

La voce raccoglie le entrate acquisibili a seguito di contrazione di prestiti con istituti mutuanti. Questa forma di finanziamento ricomprende il totale della categoria 3 del titolo V dell'entrata. Riferendoci al nostro Ente detta voce risulta pari a **€ 0,00**.

3) Apporti di capitali privati

La voce raccoglie le entrate acquisibili a mezzo di concessione e gestione di opere pubbliche a soggetti privati. Riferendoci al nostro Ente detta voce risulta pari a **€ 0,00**.

4) Stanzamenti di bilancio

Si tratta di una soluzione residuale di acquisizione di risorse per il finanziamento delle Opere pubbliche. Riferendoci al nostro Ente detta voce risulta pari a **€ 0,00**.

Per quanto sopra precisato, lo schema del PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2017 – 2018 – 2019, implica un fabbisogno complessivo di **€ 54.489.042,24** dei quali **€ 350.000,00** per la prima annualità 2017.

Il Programma Triennale dei Lavori Pubblici ed il correlato elenco annuale dovrà essere adottato da parte della Giunta e successivamente pubblicato all'Albo Pretorio per **30 (trenta) gg.** consecutivi ai sensi delle vigenti leggi. Trascorso il periodo di pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente ed esaminate le eventuali considerazioni ed osservazioni, il Programma Triennale potrà essere sottoposto alla definitiva approvazione da parte del Consiglio Comunale, unitamente al Bilancio di previsione 2017.

Formano parte integrante e sostanziale del presente Programma Triennale dei Lavori Pubblici, oltre alla presente relazione:

- Allegato n. 2 - elenco generale dei Lavori Pubblici suddiviso per categorie
- Planimetria del territorio comunale con l'individuazione dei Lavori Pubblici previsti (scala 1:10.000)
- Scheda n.1 – Quadro delle risorse disponibili
- Scheda n. 2 – Articolazione della copertura finanziaria
- Scheda n. 3 – Elenco annuale.

L'Istruttore Tecnico
(Geom. Lorella Grosso)

Il Responsabile del Settore 1
(Dott. Ing. Biagio Ventura)