

P/C.

RACCOMANDATA A. 5

N. 18701/Div. Amm/va

LA COMMISSIONE PROVINCIALE DI CONTROLLO DI CATANIA

Preso in esame la deliberazione n.8 del 24/4/1968, del Consiglio Comunale di Grammichele, avente per oggetto: " Approvazione del Nuovo Regolamento e Nuova Tabella Organica del Personale dipendente; "

Vista la documentazione istruttoria relativa all'atto in esame trasmessa dal Comune con nota 25/5/1968, n.3449 prot.;

Premette:

Con l'atto in esame il Comune provvede a riordinare, in un nuovo testo coordinato, tutte le disposizioni concernenti lo stato giuridico ed il trattamento economico del personale dipendente, stante che il regolamento organico del personale attualmente vigente nel Comune risale al 1924.-

Il nuovo regolamento organico non prevede l'istituzione di altri posti di ruolo in aggiunta a quelli che risultano dall'attuale pianta organica, bensì una migliore ristrutturazione dei servizi, adeguando alle esigenze della vita moderna, per cui le funzioni e le mansioni sinora affidate ad alcune categorie di dipendenti sono state modificate e, pertanto, si è resa necessaria anche la modifica dello stato giuridico di detti dipendenti, con il passaggio di alcuni di essi da una categoria all'altra e con l'attribuzione di un coefficiente di stipendio diverso da quello risultante dalla qualifica finora rivestita.-

Dalla tabella di equiparazione e di raffronto tra l'organico attualmente esistente ed il nuovo organico si rilevano le seguenti modifiche all'ordinamento ed inquadramento del personale;

A) CARRIERA DIRETTIVA:

- l'Ufficiale Sanitario passa dal coeff.325 al coeff.500;
- i medici condotti (2) ed il veterinario condotto passano dal coeff. 271 al coeff.325;
- Il Vice Segretario che, nell'attuale pianta organica è inquadrato nella carriera di concetto con il coeff./271, viene inquadrato nella carriera direttiva con coefficiente iniziale 271 e sviluppo di carriera di un grado a ruolo aperto fino al coeff.325;
- Viene, di contro, soppresso il posto di Ingegnere Capo (coeff.325).-

B) CARRIERA DI CONCETTO:

- Viene modificata la qualifica dei due posti di Aiuto di Segreteria (coeff.229) con la creazione della qualifica di Ufficiale Amm/vo, che da due diventano quattro, di cui due addetti alla Segreteria-coeff. iniziale 229 e sviluppo di carriera di un grado fino al coeff.271;
- Viene, di contro, soppresso il posto di Capo Reparto (coeff.229), cosicché, con la contestuale soppressione del posto di Ingegnere Capo di cui si è detto, nessuna modifica viene apportata al numero dei posti attualmente esistente in organico;
- Il Ragioniere ed il Geometra comunali conservano l'attuale coeff.(229) ed hanno uno sviluppo di carriera di un grado fino al 271 come gli Ufficiali Amministrativi;
- Il Comandante dei vigili urbani, attualmente inquadrato nella carriera ausiliaria con il coeff.180, viene inquadrato nella carriera di concetto con il coeff.229 e sviluppo di carriera a ruolo aperto sino al coeff.271.-

C) CARRIERA ESECUTIVA:

- I posti di applicato di II^a classe (4) e di I^a classe (4), inquadrati rispettivamente al coeff. 180 e 202 vengano unificati in un unico ruolo con coeff. iniziale 157 (applicato in prova) e sviluppo di carriera a ruolo aperto fino al coeff. 229;
- Altrettanto dicasi per il posto di applicato disegnatore, attualmente inquadrato al coeff. 202;
- I posti di dattilografo, di messo scrivano e di messo dattilografo, attualmente inquadrati nella carriera ausiliaria con il coeff. 173, vengono inquadrati nella carriera esecutiva con coeff. iniziale 157 e sviluppo di carriera come per gli applicati fino al coeff. 229;
- All'ostetrica condotta (coeff. 202) viene dato uno sviluppo di carriera di un grado fino al coeff. 229 a ruolo aperto;
- Il Vice Comandante dei Vigili Urbani, attualmente inquadrato nella carriera ausiliaria con il coeff. 173, passa nella carriera esecutiva con il coeff. 202 e sviluppo di carriera a ruolo aperto fino al coeff. 229;
- I dieci Vigili Urbani ed il Vigile Sanitario, attualmente inquadrati nella carriera ausiliaria al coeff. 159, vengano inquadrati nella carriera esecutiva con coeff. iniziale 157 e sviluppo di carriera a ruolo aperto sino al coeff. 202;
- Il posto di custode del Cimitero, inquadrato nella carriera ausiliaria con il coeff. 151, passa alla carriera esecutiva con lo stesso coeff. iniziale e lo stesso sviluppo di carriera previsto per i vigili.

D) CARRIERA AUSILIARIA:

Viene meglio disciplinato lo stato giuridico del personale appartenente alla suddetta carriera, consentendo allo stesso un certo sviluppo di carriera a ruolo aperto ai coefficienti superiori, che per alcuni di essi è solo di un grado, per altri di due (Vedasi tabella di raffronto), ad eccezione del posto di meccanico idraulico, che resta inquadrato, senza alcun sviluppo di carriera, nel coeff. 173.-

Il nuovo regolamento organico prevede, infine, una pianta organica di personale non di ruolo (inserviente della Pretura, regolatore del pubblico orologio, inserviente del macello) e l'istituzione del posto di cappellano del cimitero.

La differenziazione rispetto al personale di ruolo è costituita dal fatto che detto personale non ha un proprio coefficiente giuridico e viene retribuito, pertanto, con compenso forfettario mensile, che è disciplinato dall'art. 115.

Al provvedimento si dà effetto dal 1/7/1968.

Alla maggiore spesa annua ammontante a L. 4.500.000, oltre agli oneri riflessi, si intende far fronte con la maggiore entrata che si realizzerà dalla vendita delle acque reflue che si prevede si aggirerà sui 15 milioni di lire.-

OSSERVA:

1°)- L'inquadramento del Rag. Demaio Domenico, attuale Vice Segretario, nella carriera direttiva per effetto del passaggio del relativo posto di organico dalla carriera di concetto alla carriera direttiva, con trasta così quanto stabilito negli artt. 9 e 12 del nuovo regolamento organico, nonché con il disposto dell'art. 217, 2° comma Ord. EE. LL., a norma del quale per la nomina a Vice Segretario Comunale è richiesto, oltre il diploma di abilitazione alle funzioni di Segretario Comunale, lo stesso titolo di studio richiesto per la nomina a Segretario (diploma di laurea).-

2°)-Risulta illegittima la deroga alle disposizioni di legge e regolamentari, per quanto concerne l'inquadramento nella carriera di concetto con il coeff. 229 del Comandante dei Vigili Urbani, Sig. Scuderi Vincenzo, attualmente inquadrato nella carriera ausiliaria con il coeff. 180;

3°)-Risulta illegittima la disposizione contenuta nel 2° comma dello art. 117 del nuovo regolamento, a norma del quale " l'anzianità maturata nella qualifica rivestita alla data dell'inquadramento è computata e considerata a tutti gli effetti anzianità nella qualifica corrispondente con relativo coefficiente gerarchico in cui ha luogo l'inquadramento".

Detta anzianità, infatti, può essere computata solo nei riguardi del personale che, al 1/7/1968 (data di efficacia dell'inquadramento) venga inquadrato nella stessa carriera di appartenenza e con lo stesso coefficiente gerarchico fino a quel momento posseduto. Nel caso, invece, del personale che, par mantenendo inalterata la qualifica rivestita, al momento dell'inquadramento, viene ad essere inquadrato in coefficienti gerarchici superiori a quello finora posseduto, non può parlarsi di inquadramento vero e proprio, bensì di promozione a gradi e corrispondenti coefficienti superiori. (Esempio: Ufficiale Sanitario-attuale coeff. 325 -viene inquadrato a decorrere dal 1/7/1968 al coeff. 500 della carriera direttiva)- L'illegittimità della sopra richiamata disposizione diventa assai più rilevante per il personale appartenente a carriere inferiori che, col presente provvedimento, viene inquadrato in carriere di molto superiori a quelle di appartenenza con l'attribuzione anche di coefficienti superiori a quello in atto goduto- (Esempio: Comandante dei Vigili Urbani-appartenente alla carriera ausiliaria con il coeff. 180-viene inquadrato nella carriera di concetto con il coeff. 229).-

4°)- V'è rilevata, infine, l'inammissibilità di una pianta organica del personale avventizio, senza alcun coefficiente giuridico e retribuito in misura forfettaria e l'istituzione in detta pianta organica del posto di Cappellano del Cimitero, in violazione della legge regionale 7/5/1958, n° 14 e delle altre norme che regolano l'assunzione di personale presso pubbliche amministrazioni.-

In ordine alla copertura finanziaria, l'atto non indica concretamente i mezzi con cui fare fronte alla maggiore spesa annua risultando inattendibile il previsto maggior gettito derivante dalla vendita delle acque reflue, tenuto conto che il Consiglio Comunale non ha finora provveduto ad approvare il disciplinare di vendita ed il relativo regolamento.-

P. Q. M.

Visto il D. P. R. 9. 8. 1954, n. 968;

Visto il D. P. R. 9. 7. 1956, n. 977

D E C I D E

di inoltrare alla C.R.F.L. la deliberazione 24.4.1968, n. 8 del Consiglio Comunale di Grammichele, esprimendo parere contrario per quanto riguarda:

- a) l'inquadramento del Vice Segretario, Rag. Demaio Domenico, nella carriera direttiva, per violazione dell'art. 217, 2° comma Ord. EE. LL.;
- b) l'inquadramento nella carriera di concetto con il coeff. 229 del Co-

mandante dei Vigili Urbani, Sig. Scuderi Vincenzo, attualmente inquadrato nella carriera ausiliaria con il coeff. 180, per mancanza del titolo di studio richiesto per l'accesso alla carriera di concetto e perchè il passaggio dalla carriera ausiliaria a quella di concetto può avvenire soltanto per pubblico concorso;

- C) - Il riconoscimento - al momento dell'inquadramento - di tutta l'anzianità maturata nella qualifica rivestita prima dell'inquadramento al stesso, stabilito dall'art. 117, 2° comma delle disposizioni transitorie e finali, per i motivi in premessa indicati;
- D) la formazione di una pianta organica del personale non di ruolo retribuito con compenso forfettario e l'istituzione nella suddetta pianta organica del posto di Cappellano del Cimitero, per violazione della legge reg. 7/5/1958, n. 14 e delle altre disposizioni di legge che regolano l'assunzione di personale presso pubbliche Amministrazioni. -

Catania 11 giugno 1968

IL PRESIDENTE

F/to Avv. U. Milana

IL SEGRETARIO

F/to Dr. M. Raimondi

IL RELATORE

F/to Dr. Smeraldi

F. C. C.
IL Segretario

